

**MINISTERE DE LA PLANIFICATION
ET DE LA COOPERATION EXTERNE**

DIRECTION DEPARTEMENTALE DU NORD-EST

**RAPPORT FINAL DE L'ATELIER PARTICIPATIF DEPARTEMENTAL
Portant sur la Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la
Pauvreté
(DSNCRP)**

Juin 2007

SOMMAIRE

1. MISE EN CONTEXTE ET METHODOLOGIE

1.1 Phase Préparatoire

1.2 Phase Exécutoire

2. ORGANISATION DES ATELIERS ET THEMES ABORDES

2.1 Atelier

2.2 Principales Questions Evoquées et Point de vue des participants

2.3 Evaluation de la Satisfaction des Participants

2.4 L'Impact des Consultations dans l'Elaboration du DSNCRP

2.5 Examen du Rôle de la Société Civile

2.6 Désignation des Représentants au Forum National

3. Commentaires

4. Annexes

Rapport groupe 1 : Diagnostique socio-économique Départemental

Rapport Groupe 2 : Diagnostique sur la pauvreté

Tableau 1, Répartition du nombre de participants pendant les deux jours.

Tableau 2, Répartition du nombre des représentants des mairies et des Casecs par communes pendant les deux jours.

Distribution du nombre de participants par atelier.

I-MISE EN CONTEXTE ET METHODOLOGIE.

En 2003, le Gouvernement haïtien par le truchement du Ministre de la Planification et de la Coopération Externe s'était engagé dans le processus participatif pour l'élaboration du Document de Stratégie de Réduction de la Pauvreté Intérimaire (DSRPI) qui devrait aboutir au DSRP définitif. Avec les événements de 2004 qui avaient conduit au Gouvernement de Transition, bon nombre d'institutions tant nationales qu'internationales avaient posé le problème de légitimité. Le Gouvernement Intérimaire s'était désengagé et le Cadre de Coopération Intérimaire (CCI) a vu le jour.

Depuis avril 2006, le pays a un nouveau Gouvernement Constitutionnel dès lors le processus est relancé avec emphase sur la croissance d'où la nouvelle appellation : Document Stratégie National pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (DSNCRP).

C'est dans ce contexte que le Ministère de la Planification et la Coopération Externe, à travers les Directions Départementales eut à organiser des ateliers participatifs au niveau des Départements Géographiques.

1.1-Phase Préparatoire de l'Atelier

La Direction Départementale du Nord-Est, pour bien mener le processus devant aboutir à l'atelier départemental, avait mobilisé et affecté le personnel de ladite Direction à des tâches spécifiques quant au choix des participants, de la distribution des courriers, des tournées communales, de la préparation des copies, du choix des secteurs pour les tenir informés et leur demander d'apporter leur concours pour la pleine réussite de l'atelier.

1.2-Phase Exécutoire

Le mercredi 13 janvier 2007 à 8 heures AM à Quisqueya Night Club (Fort Liberté), les travaux de l'Atelier Départemental Participatif sur la Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté (DSNCRP) ont démarré.

Ont pris part à cet atelier les Maires des différentes communes à l'exception des Maires de Carice et des Perches, les ACSECS, les membres de la Société Civile, les Directions Départementales Sectorielles, la Délégation, les Vices Délégation, les bureaux des Députés.

L'Ingénieur Paul Emmanuel en tant que maître de cérémonie a introduit le Directeur Départemental de la Planification, l'Ingénieur Etienne Régnal dans ses propos de bienvenue. Puis ce fut le tour du Délégué Départemental, Monsieur Anold Jean Louis dans son discours de circonstance.

Le Directeur Etienne, une nouvelle fois a pris la parole pour expliquer aux participants l'organisation des Ateliers : suivant deux grands groupes :

1. Diagnostic socio-économique.
2. Diagnostic sur la pauvreté.

Chaque groupe sera divisé en 4 sous-groupes et chaque participant, selon sa compétence et son intérêt, devait intégrer un sous-groupe.

Il y a eu trois présentations :

- Processus de présentation du DSNCRP.
- Diagnostic socio-économique Départementale
- Profil de Pauvreté dans le Nord-Est

II-ORGANISATION DES ATELIERS ET THEMES ABORDES

2.1- Atelier

Dans le cadre de l'organisation des ateliers, il

-Groupe I : Diagnostic socio-économique départemental
Sous-groupes

- a) Contraintes au développement
- b) Atouts et potentialités de développement.
- c) Axes d'intervention prioritaire.
- d) Actions prioritaires.

-Groupe II : Diagnostic départemental de la pauvreté
Sous-groupes

- a) Accès aux soins primaires de santé
- b) Accès à l'éducation
- c) Accès à l'eau courante
- d) Accès aux services d'assainissement

Les participants selon leur intérêt et leur compétence ont adhéré à un groupe de travail. Chaque sous-groupe a désigné un modérateur et un rapporteur. En fin de journée, les 4 rapporteurs des deux groupes ont présenté leur rapport à leur groupe respectif pour discussion et validation. A la fin de la deuxième journée, les deux groupes ont présenté leurs travaux en séance plénière générale.

Chaque présentation a été suivie d'une série de questions, commentaires et réactions que le rapporteur de la rencontre a eu soin de noter.

2.2- Principales questions évoquées et points de vue des participants

Les principales questions qui ont été évoquées sont liées aux deux grands composantes du document : La croissance et la Réduction de la Pauvreté.

Pour le Nord-Est, les participants de l'atelier de Croissance ont identifié les différents atouts et potentialités du département. Ils se retrouvent dans l'agriculture (possibilité de produire en grande quantité du cacao, des fruits et des vivres alimentaires), la pêche, l'élevage, le tourisme et l'environnement. Cependant les contraintes au développement sont nombreuses. Ce sont principalement l'enclavement du département et l'incapacité de l'EDH à fournir de l'électricité.

Selon un grand nombre de participants, les problèmes sont déjà connus de tous car la population est souvent consultée mais le problème est que peu d'actions ont été posées, ce qui a mis le département du Nord Est dans une situation socio-économique très précaire.

Les participants ont mis l'accent sur la faiblesse des ressources financières de l'Etat qui constitue un handicap majeur à l'offre de services. A part cette contrainte, ils ont dénoncé la faiblesse de la gouvernance et du clientélisme de certaines institutions qui empêchent la population de bénéficier de certains services.

2.3- Evaluation de la Satisfaction des Participants

Dans l'ensemble, les participants sont très satisfaits. Quant aux exposés des intervenants. Les notes varient entre 8 et 10.

-Les ateliers ont été très animés, il y a un fort pourcentage de gens qui y ont pris part toutefois, ils se sont plaints de n'avoir pas eu assez de temps pour discuter.

2.4-L'Impact des Consultations dans l'Elaboration du DSNCRP

L'impact des consultations a été positif. Les participants se sont sentis impliqués :le fait de pouvoir prendre part à ce processus qui annonce déjà un lendemain meilleur, et de pouvoir porter les revendications, les besoins, les problèmes clé de son milieu; font qu'ils se sentent comptés au nombre des décideurs du pays. Les consultations ont permis au Ministère de la Planification d'actualiser les données existantes au niveau du département.

2.5-L' Examen du Rôle de la Société Civile

La société civile est appelée à jouer un rôle clé dans le suivi et la mise en œuvre du DSNCRP. Pour être à la hauteur de cette mission, elle devrait s'équiper, se structurer et former ses membres pour offrir des services de qualité. Elle va jouer dans bien des cas un double rôle, celui de juge et de partie. Il revient aux autorités établies de prendre toutes les dispositions nécessaires pour défendre les intérêts de la majorité.

2.6- Désignation des Représentants au Forum National

Il était vraiment difficile de choisir les 3 représentants au Forum National. Par consensus le choix s'est porté finalement sur :

- 1- Révérend Elius Belizaire de la Caritas
- 2- Monsieur Jacques Antoine Wasemberck, Petit Planteur du Nord-Est
- 3- Madame Imose, Responsable Départementale du Ministère à la Condition Féminine et au Droits des Femmes.

III-COMMENTAIRES

Tous sont unanimes à reconnaître que l'atelier de deux jours sur le DSNCRP est une réussite quand on tient compte de l'engouement des participants, de leur implication, de l'animation des ateliers et de la représentativité. C'est un bon départ qui a permis à la Direction Départementale de remonter le courant. Toutefois, certains participants ont eu des réserves quant à la prise en compte des doléances présentées et le suivi de ce processus.

Annexe I
Rapport du Groupe I

Diagnostic Départemental sur la Pauvreté

4- Annexes

4.1- Rapport du Groupe I : Diagnostic Socio-économique Département

Ils sont au nombre de 80 environ, les participants qui ont adhéré au groupe I.

4.1.1- Contraintes

Les participants ont identifié les contraintes qui entravent le développement du département :

- Absence d'une politique agricole
- Absence d'infrastructures routières agricole
- Absence d'écoles à vocation agricole
- Absence d'industries de transformation agricole
- Absence d'un système de contrôle
- Absence de plans de développement
- Faiblesse institutionnelle
- Migration massive des cadres et de ressources du département
- Corruption de l'appareil judiciaire
- Mauvaise distribution des services de base
- Faiblesse au niveau du système éducatif
- La non valorisation des sites touristiques
- La délinquance juvénile
- Manque d'exploitation des ressources naturelles
- Absence d'une police frontalière
- L'économie au niveau du département est très faible
- Absence de contrôle des produits au niveau de la frontière
- Elevage non contrôlé
- Manque d'implication de la population dans toutes les phases du développement
- Problèmes démographiques
- Migration de la main d'œuvre salariée vers l'extérieur
- Manque d'infrastructures sanitaires
- Niveau élevé de la pauvreté de certaines zones du département
- Confusion sur la délimitation de la zone frontalière tant terrestre que maritime

4.1.2- Atouts et potentialités

Les participants ont identifié les atouts et les potentialités suivants :

- Atouts et potentialités géologiques
- Gisement d'or à Vallières, Mont Organisé, Trou du Nord, Capotille, Acul des Pins
- Gisement de nickel à Caracol
- Gisement de bauxite à Vallières, Terrier Rouge,
- Roches à Fort Liberté, Terrier Rouge

Atouts et potentialités agricoles

- Plaine de Maribahaux
- Ancienne plantation dauphin
- Café, cacao à Sainte Suzanne, Vallières, Mombin Crochu, Carice, Mont Organisé
- Arachides à Ouanaminthe, Capotille

-Atouts et potentialités touristiques

- Fort Liberté,
- Fort Labouque
- La Baie de Marcelline
- Chute de Dimicalin à Perches
- Chute de Cana à Capotille
- Grotte de Vallières
- Roche Tampée à Bois Laurence
- Chute Acul des Pin à Ouanaminthe
- Lagon aux Bœufs, à Ferrier
- La Baie de Caracol

-Atouts et potentialités hydrauliques

- Rivière Marion
- Rivière Jassa
- Lacs Collinaires, Terrier Rouge
- Rivière Trou du Nord
- Rivière Ténèbre
- Rivière Ti Mèt

-Atouts et potentialités commerciaux, financiers et industriels

- Coopératives
- Banques
- Marché de Ouanaminthe
- Caisses populaires
- Zone Franche

-Atouts et potentialités de communication

- Piste d'atterrissage de Oubanguienne
- La RN6
- La Route de Ferrier

4.1.3 Axes d'interventions prioritaires

Les axes prioritaires identifiées par les membres du Groupe I :

- Exploitation des potentiels touristiques et miniers
- Protection de l'environnement
- Amélioration de l'accès aux infrastructures et services de base et renforcement des capacités locales de gestion.
- Développement des infrastructures nationales départementales en vue d'exploitation des potentialités agricoles et minières.
- Intensification de la production agricole
- Structuration et renforcement de l'élevage et de la pêche.
- Intégration départementale

4.1.4-Actions prioritaires

Après consensus les participants arrivent à dresser une liste d'actions prioritaires réparties ainsi :

AGRICULTURE

- Construction des lacs collinaires (Terrier Rouge)
- Construction et réhabilitation du réseau d'irrigation
- Implantation de banques de crédit agricole
- Vulgarisation des cultures maraîchères
- Implantation de banque d'intrants agricoles
- Mise en place et renforcement de structures d'encadrement des planteurs
- Construction et réhabilitation des pistes agricoles
- Aménagement des bassins versants

TOURISME ET MINES

- Recherche et prospection des ressources minières
- Réhabilitation des routes conduisant aux mines et aux sites touristique
- Restauration des monuments historiques
- Réaménagement des sites touristiques
- Plan directeur d'aménagement touristique du département
- Aménagement des plages côtières, des vestiges coloniaux

INFRASTRUCTURES

- Etude et construction d'un aéroport à Trou du Nord
- Construction des routes interdépartementales et communales
- Electrification du département

PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT

- Construction d'usines de transformation de déchets
- Drainage des villes exposées aux inondations
- Protection des zones de littoral
- Ramassage des ordures ménagères

COMMERCE, INDUSTRIE ET FINANCE

- Création des zones franches au niveau du département
- Mise en place des usines de transformation agricole
- Mise en place d'une chambre de commerce
- Appui aux entrepreneurs locaux
- Construction de marchés communaux modernes

SERVICES DE BASE

- Réhabilitation et construction de nouvelles infrastructures de santé, d'éducation, d'eau potable et d'assainissement.
- Formation du personnel technique
- Recrutement de personnels supplémentaires en fonction des besoins

L'INTEGRATION DU DEPARTEMENT

- Renforcement des rapports entre les citadins et les citoyens en milieu rural
- Création de nouvelles opportunités d'emplois
- Mise en place de liaisons routières et des moyens de communication entre les différents sous-ensembles du département.
- Réduction des disparités en services et équipements collectifs en fonction de la population

ANNEXE 2

RAPPORT DU GROUPE II

DIAGNOSTIC DEPARTEMENTAL SUR LA PAUVRETE

4.2-Rapport du Groupe II : Diagnostique sur la pauvreté

Ils sont au nombre de 59, les participants qui ont adhéré le Groupe II

4.2.1-Accès aux soins de santé

Les propositions dégagées de cet atelier

- Construction d'un hôpital dans chaque arrondissement
- Un centre de santé bien équipée avec un personnel adéquat et qualifié dans chaque commune
- Un ou deux dispensaires dans chaque section communale, selon la densité de la Population
- Une ambulance dans chaque centre de santé
- Diminution du taux des MST
- Désenclavement des sections communales par rapport au chef lieu de la commune pour permettre de transporter les maladies.
- Formation des agents de santé communautaire.

4.2.2- Accès à l'éducation de base

Voici le rapport du Groupe II :

- Mise en place dans chaque commune un annexe de BDS avec des moyens de déplacement pour les inspecteurs
- Nomination des enseignants qualifiés
- Amélioration du traitement des enseignants (salaire, matériels, avantages sociaux)
- Réparation et construction des écoles publiques dans tout le département
- Construction d'une école professionnelle dans chaque commune
- Formation des enseignants

4.2.3 Accès à l'eau potable

- Protection des sources de captage
- Protection des bassins versants dans des zones de captage
- Construction de fontaines publiques et des prises domicilières
- Installation de pompes à bras dans toutes les sections
- Formation et encadrement des techniciens en conservation de sol, en reboisement et en captage

4.2.4- Accès aux services d'assainissement

Rapport du Groupe II

- Etablissement d'un site pour traiter les ordures
- Construction de latrines familiales et publiques
- Réfection de canaux de drainage pour l'évacuation des eaux de pluie et des eaux usées
- Dotation des communes des matériels et équipements nécessaires pour le ramassage et la collecte des ordures

ANNEXE III
TABLEAUX

4.3 Tableau 1, Répartition du nombre de participants pendant les deux jours.

Catégories	Jour 1	Jour 2
Direction Départementale	8	8
Mairies	16	20
Cassecs	64	68
Société civile	40	44
Chambre des Députés	-	-
Chambre du Sénat	-	-
Autres	24	20
Total	152	160

4.4 Tableau 2, Répartition du nombre des représentants des mairies et des casecs par communes

Commune	Mairie		Casecs	
	Jour 1	Jour 2	Jour 1	Jour 2
Ouanaminthe	1	1	10	10
Fort Liberté	1	1	4	4
Trou du Nord	1	2	6	6
Caracol	3	3	4	4
Sainte Suzanne	1	1	10	10
Ferrier	3	3	3	4
Terrier Rouge	2	2	4	4
Capotille	3	3	3	2
Mont Organisé	1	1	4	4
Vallières	1	1	4	4
Carice	-	-	6	8
Mombin crochu	-	2	4	4
Perches	-	-	2	2
Total	16	20	64	68

4.4 Distribution du nombre de participants par atelier

Groupe A	Diagnostic socio-économique départemental
A.1	27
A.2	21
A.3	16
A.4	18
TOTAL	82
Groupe B	Diagnostic départemental sur la pauvreté
B.1	18
B.2	16
B.3	15
B.4	11
Total B	60
Total	142