

MINISTERE DE LA PLANIFICATION ET DE LA COOPERATION EXTERNE

MPCE

DIRECTION DEPARTEMENTALE DU NIPPES

RAPPORT FINAL DE L'ATELIER PARTICIPATIF DEPARTEMENTAL

Portant sur la Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté

(DSCNRP)

Juin 2007

Mise en contexte

La recherche d'une participation effective de tous les acteurs à l'élaboration du "DSNCRP" a porté le MPCE à organiser les ateliers départementaux dans les dix départements géographiques du pays. Les Nippes ont tenu son atelier les 14 et 15 juin 2007, à Miragoane, Hôtel Robsi Carrefour Desruisseaux.

Le retard pris à mettre en place la Direction Départementale du MPCE dans le nouveau département des Nippes, oblige le chargé de mission à cette fin, d'assurer la préparation et la coordination de l'atelier. Compte tenu de la jeunesse du département des Nippes pour lequel il n'existe presque pas de documents spécifiques, l'accent a été porté sur la motivation, la mobilisation et la participation de tous les secteurs. C'est à cette fin que :

- ❖ La table de Concertation Départementale "TCD" a été lancée et rendue fonctionnelle.
- ❖ Trois animateurs ont été sélectionnés, recyclés et envoyés dans les sections communales.
- ❖ Des données ont été collectées au niveau des sections communales et des chefs-lieux de commune.
- ❖ Un mini-atelier a été organisé dans chaque commune avec les délégations des sections communales et de la municipalité.
- ❖ Les secteurs étaient motivés à préparer des diagnostics sectoriels
- ❖ Des documents tels que : Livre Blanc " Grand-Anse, du MPCE, Carte de Pauvreté 2004- Résultats définitifs du Recensement Général de la population et de l'Habitat (Mars 2005) ont été consultés.
- ❖ Les notes préparées par Claude GRAND-PIERRE Conseiller Technique Spécial, on été mises à profit.
- ❖ ce sont toutes ces démarches qui ont permis la préparation d'un diagnostic socio-économique préliminaire pour le département, lequel a servir avec la Carte de Pauvreté 2004 de documents de présentation et de travail pour la contribution des participants à la formulation de la composante départementale de la Stratégie Nationale pour la Croissance et la Réduction de la Pauvreté.

II- Organisation de l'atelier

En vue de bien conduire les opérations de l'atelier durant les deux (2) jours une structure organisationnelle ad-hoc a été constituée, elle était composée de :

- Monsieur Salnave ST FORT Chargé de mission
- Monsieur Gérard FONTAIN Conseiller
- Monsieur Jamil VINCENT Délégué Départemental
- Monsieur Boisvert PATRICK Directeur Départemental MEF
- Monsieur Marc Eddy ALLEN, Directeur Départemental de l'Artibonite
- Monsieur Raynold ALEXIS, Directeur Départemental de Sud-Est
- Madame Leonne PROPHETE, Intervenante et encadreur
- Monsieur Obas, Encadreur
- Madame Figaro, Secrétaire
- Madame Betty, Secrétaire

Le nombre d'invités à l'atelier des Nippes était de 100 personnes dont :

- Trois (3) Sénateurs
- Six (6) Députés
- Neufs (9) Directeurs Départementaux Sectoriels
- Huit (8) Représentants locaux d'Organismes autonomes
- Trois (3) Directeurs d'Organismes autonomes
- Quinze (15) Organisations de la Société Civile
- Onze (11) Maires
- Trente sept (37) Coordonnateurs de CASEC
- Cinq (5) Organisations Politiques
- Trois (3) Délégués et vice-délégués.

Le nombre réel de participants était supérieur aux prévisions. Ils étaient au nombre de 117 le premier jour et 112 le deuxième jour.

Tous les Coordonnateurs de Casec et les Maires de dix communes, celui de Paillant excepté, ont pris part à l'atelier durant les deux jours. Certaines Casec ont eu jusqu'à trois représentants ce qui a fait augmenter le nombre de participants, malgré l'absence des Députés et Sénateurs retenus à Port-au-Prince pour vote du budget rectificatif. Les parlementaires s'étaient fait représenter par le 1^{er} Sénateur Nènèl CASSY. Certaines institutions et ONG invités ont brillé par leur absence.

III Tenue de l'atelier Départemental

❖ Pour la première journée l'agenda préparé a été un peu modifié.

8h00- 9h00 : les participants ont été accueillis et enregistrés.

9h00- 9h10 : le Chargé de mission Ing Agr. Salnave ST FORT a souhaité la bienvenue aux invités il les a félicités d'avoir répondu à l'invitation du MPCE.

9h10-9h20 : le Délégué Départemental des Nippes Monsieur Jamil VINCENT a ouvert l'atelier il a parlé de son importance et de la nécessité pour tous les acteurs de participer effectivement

9h20-9h30 : L'honorable 1^{er} Sénateur des Nippes Monsieur Nènel CASSY a félicité le MPCE et tous les acteurs concernés dans la préparation et l'organisation de l'atelier et souhaite que les résultats seront utilisés à l'amélioration des conditions de vie des défavorisés du Département.

9h30-9h40 : le Directeur Départemental de l'Artibonite Ing. Marc Eddy ALLEN a adressé quelques mots à l'auditoire au nom du Directeur Général du MPCE, Monsieur Yves Robert JEAN qui désire y participer mais qui a été retenu à Port-au-Prince par les obligations de sa fonction.

9h40-10h00 : Madame Léonne PROPHETE, Cadre Technique du MPCE a présenté le processus «DSNCRP».

10h00-10h30 : le chargé de mission Salnave ST FORT a présenté le diagnostic socio-économique préliminaire des Nippes.

10h30-11h00 : Madame Léonne PROPHETE, a regagné la tribune pour présenter le diagnostic de la pauvreté dans le Département des Nippes.

11h00-11h30 : la pause café a été prise

11h30-12h00 : Le Directeur Départemental du Sud-Est Ing. Agr. Raynold ALEXIS a

défini les principes d'organisation des deux ateliers spécifiques dont chacun deux comporte quatre (4) Sous-ateliers.

A. Atelier spécifique : diagnostic socio-économique

- Sous-atelier : Atouts et Potentialité du Département
- Sous-atelier : Contraintes au Développement
- Sous-atelier : Axes d'Intervention prioritaires
- Sous-atelier : Actions Prioritaires

B. Atelier spécifique : Diagnostic de la Pauvreté

- Sous-atelier : accès aux Services de Santé
- Sous-atelier : accès aux services d'Education Primaire
- Sous-atelier : accès a l'Eau Courante
- Sous-atelier : accès a l'assainissement

12h00-3h00 : Chaque atelier spécifique était encadré ou supervisé par des techniciens du MPCE et chaque Sous-ateliers était dirigé par un modérateur assisté d'un rapporteur.

Les modérateurs étaient en grande partie des Directeurs Sectoriels Concernés :

- Le Directeur départemental du MARNDR était le modérateur du sous-atelier : Contrainte au développement du département.
- Le Directeur départemental du MEF était le modérateur du sous - atelier : Axes d'Interventions Prioritaires
- Le Directeur départemental TPTC était le modérateur du sous-atelier : Actions Prioritaires
- Monsieur Phanor Jean BERNARD était le modérateur du Sous-atelier : Atouts et potentialités du département
- Le Directeur départemental du MENFP était le modérateur du sous- atelier : Accès aux Services d'Education

- Monsieur Jorel JOSEPH du FAES était le Modérateur du sous-ateliers : Accès à l'Eau Courante.
- Le Docteur St Firmin Patrick PASCAL, représentant du Directeur départemental MSPP était le modérateur et rapporteur du sous-atelier : Accès aux Services de Santé
- Le Représentant du Directeur départemental de l'environnement était le modérateur du Sous-atelier : accès a l'assainissement.

Les modérateurs d'accord avec les membres ont choisi les huit (8) rapporteurs et les Sous-ateliers s'étaient mis au travail jusqu'à l'heure fixée pour la suspension des travaux, 3heures PM.

Après avoir pris rendez vous pour le lendemain à 8 heures AM, les participants sont invités à honorer le buffet préparé en la circonstance.

Pour la deuxième journée de travail le 15 juin 2007, l'agenda préparé a été respecté.

8h00-9h00 : L'accueil et l'enregistrement des participants.

9h00-9h15 : Le Chargé de mission a fait un bref rappel des travaux de la première journée

9h15-11h00 : Les travaux de Sous-ateliers ont été repris pour être terminés à 11heures

11h00-11h30 : La pause café est prise

11h30-12h00 : Les modérateurs et rapporteurs finalisent les rapports de Sous-ateliers

12h00-1h00 : Les rapporteurs communiquent aux ateliers spécifiques les résultats des travaux des Sous-ateliers pour commentaires et ajouts. C'est le travail des deux ateliers : diagnostic socio-économiques et diagnostic de la pauvreté dans les Nippes que les deux rapporteurs : Docteur St Firmin Patrick PASCAL et Phanord JEAN BERNARD ont communiqué en plénière aux participants.

1h00-1h30 : les deux rapporteurs suscités présentent les travaux des ateliers spécifiques à l'ensembles des participants après discussion, correction et ajouts. L'atelier départemental des Nippes est validé par les acteurs : secteur étatique, collectivité territoriales, secteur privé, société civile, ONG etc., participant a cette assise. Après validation des travaux, l'atelier départemental arrive à sa phase finale.

1h30-1h40 : le professeur Francklin STONY au nom des participants a fait part de son appréciation du travail accompli par tous les acteurs intéressés à l'amélioration des conditions de vie dans le département, mais n'a pas caché son inquiétude pour sa perte dans l'oubli par l'Etat Haïtien

1h40-1h50 : il revient au chargé de mission Ing. Agr. Salnave ST FORT de féliciter les participants pour leurs contributions, il a saisi l'occasion pour souligner à leur attention la volonté de la communauté internationale et l'engagement du Gouvernement PREVAL, ALEXIS d'arriver à réduire la pauvreté dans la pays suivant les Objectifs du Millénaire pour le Développement « OMD ».

1h50-2h : le délégué départemental Monsieur Vincent JAMIL a clôturé les travaux de l'atelier des Nippes, après des mots de remerciement et de félicitation à tous les secteurs et participants, il souhaite l'appui de tous les acteurs aux efforts de l'état Haïtien pour combattre la pauvreté dans les localités et habitations des sections communales qui sont les plus affectées dans les Nippes.

Il était environ deux (2) heures après avoir recueilli les rapports de Sous-ateliers et les formulaires d'évaluation que les participants sont invités à passer au buffet.

IV- EVALUATION DE LA SATISFACTION DES PARTICIPANTS.

Une vérification par échantillonnage des questionnaires sur la satisfaction des participants semble démontrer ce qui suit :

D'une part, au niveau de l'organisation, de la motivation et l'animation de l'atelier les notes varient de sept (7) à dix (10). D'autre part en ce qui a trait aux exposés des intervenants les notes oscillent entre huit (8) et dix (10).

V- PRINCIPALES QUESTIONS EVOQUEES ET POINT DE VUE DES PARTICIPANTS.

Les questions évoquées viseraient les problèmes du secteur agricole, l'éducation, le développement urbain, le tourisme, l'environnement, la santé :

- L'agriculture : encadrement des planteurs, intensification de la production agricole, régénération de la culture caféière, canaux d'irrigation pour l'arrosage des terres, établissement de centres de pêche dans les zones côtières.
- Ceux de l'Education ces confinent dans la construction d'école primaires et secondaires, professionnelle et l'activation de la campagne d'alphabétisation.
- Le développement urbain évoque des problèmes de construction, de marchés d'abattoirs, de latrines et des structures administratives dans les communes.

- Le tourisme, l'aménagement des plages, les places publiques et la construction de port et aéroport, construction et entretien des routes.
- Le problème de l'environnement de conservation de sol, stoppage de la coupe de bois et l'aménagement des bassins versants.
- Construction de dispensaire hôpitaux dans les sections communales, modernisation de l'hôpital de Miragoane et l'équipement des centres de santé déjà existants.

VI- DESIGNATIONS DES DELEGUES DES NIPPES AU FORUM NATIONAL.

Les trois (3) institutions concernées : Casec, Mairie et Société Civile ont procédé par vote pour choisir leur délégué. C'est ainsi que les trois délégués ont été présentés à la séance plénière, ce sont :

- Rose Helene NOEL : Organisation Fam Miragoane (OFAM)
- Franseau JOSEPH : Maire de Miragoane, président Association des Maires de Nippes (AMAN)
- Pierre MACOREL : Coordonnateur Cases 2^{ème} section Grand-Boucan.

VII- IMPACT DES CONSULTATIONS DANS L'ELABORATION DU DSNCRP.

Les consultations ont été d'une grande importance pour l'élaboration du DSNCRP, ce sont elles qui ont incité les acteurs à venir en grand nombre, participer à l'atelier départemental, particulièrement les Coordonnateur de CASEC, les Maires et les directions départementales des Ministères. Le fait de tenir compte des suggestions et avis de ceux qui vivent une réalité, éveille chez eux le sentiment d'être utile et considéré dans la communauté, il les stimule à s'intéresser davantage aux problèmes pour mieux orienter les actions capables d'améliorer la situation. La participation des acteurs consultés à l'atelier va renforcer la crédibilité du document dont la préparation et la mise en œuvre des actions qui en découleront, trouveront des partenaires déjà disposés à y collaborer parce que déjà intégrés dès la phase conceptuelle.

VIII- EXAMEN DU ROLE DE LA SOCIETE CIVILE.

La Société Civile, dans les Nippes, est loin d'être organisée pour répondre à l'attente de la population, le département n'est pas tellement envahi par des ONG opportunistes. Les rares organisations de la Société Civile par exemple la CARE qui ont pris part à l'atelier ont été d'un grand apport elles doivent être renforcées, encadrées et intégrées aux phases de préparation et de mise en œuvre des actions.

Indentification des projets

- Préparation des projets
- Financement des projets
- Exécution des projets
- Suivi et évaluation des activités
- Observation de la Croissance et Réduction de la Pauvreté

Il importe qu'un plan d'intervention et de suivi soit élaboré, suivant l'approche participative, avec les différents acteurs intervenant dans le département

IX- CONCLUSION

L'organisation de l'atelier départemental ou les acteurs concernés par un problème se rencontrent pour analyser, et compléter les données devant servir à l'élaboration d'un document stratégique pour orienter les actions dans le cas présent. DSNCRP est un exercice d'une importance capitale. C'est un bon départ pour tendre vers les objectifs du millénaire pour le développement « OMD ». Réduire la Pauvreté de cinquante pourcent (50%) en deux mille quinze (2015), dans les pays pauvre comme le notre où ce fléau fait des ravages dans la population.

Dans le département des Nippes, l'atelier a connu un bon succès, les principaux acteurs qui ont été consultés, motivés ont répondu, allégrement à l'invitation. Tous les Coordonnateurs de CASEC et autres représentants des (37) sections communales, les Maires des 11 communes et les Directions Départementales de 9 Ministères étaient présents au rendez vous, il ont travaillé inlassablement avec les autres acteurs durant deux jours à compléter et valider le diagnostic socio-économique et de la pauvreté des Nippes à prendre en considération dans l'élaboration du DSNCRP qui doit servir de référence à la préparation et a la mise en œuvre des actions à entreprendre.

Nonobstant certaines contraintes.

- Temps imparti pour préparer et réaliser l'atelier trop court.
- Hétérogénéité des participants aux Sous-ateliers.
- Stratégies, axes d'intervention prioritaires souvent confondus avec actions prioritaires
- Plus de participants que prévus occasionnant des dépenses additionnelles.

- Difficultés de loger certains délégués (16) de sections Communales n'ayant pas de pieds à terre à Miragoane etc.

L'atelier départemental des Nippes a été une véritable réussite. L'ensemble des propositions faites, reflète la réalité profonde de la région dont toute institution désireuse de travailler au bien être de la population doit en tenir compte.

❖ Vous trouverez en Annexe

I - Tableaux des participants

II - Rapport Groupe A : Diagnostic Socio-Economique Départemental

III- Rapport Groupe B : Diagnostic Départemental de la Pauvreté dans les Nippes.