

**ÉLÉMENTS DE PROBLÉMATIQUE
DÉPARTEMENTALE DU NORD-OUEST**
(Version de Consultation)

**PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR LE DÉVELOPPEMENT (PNUD)
CENTRE DES NATIONS UNIES POUR LES ÉTABLISSEMENTS HUMAINS (CNUEH-Habitat)
PROJET D'APPUI INSTITUTIONNEL EN AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE - (HAI-94-016)**

MAI 1997

AVANT - PROPOS

LE CONTEXTE ET L'INTENTION

En Haïti, on parle depuis longtemps de développement. Toutefois, l'implantation des bases nécessaires et la conception de programmes cohérents qui répondent à la réalité du pays ou d'une zone donnée en particulier, n'ont jamais fait l'objet de planification intégrant tous les secteurs et acteurs de la société, pourtant partenaires du développement. De fait, les pouvoirs publics ont déjà tenté d'établir un cadre devant assurer un développement harmonieux plus ou moins équilibré à long terme. Ces tentatives, qui ne considéraient que quelques réalités sociales, économiques et politiques du pays, ne se sont généralement soldées que par le renforcement temporaire de quelques acteurs privilégiés.

Par ailleurs, le redressement socio-économique du pays doit s'appuyer sur la protection et la mise en valeur du territoire et des ressources disponibles. A court terme, des problématiques départementales, dont celle du Nord-Ouest, doivent être élaborées. A moyen terme, ces problématiques devront évoluer vers des schémas d'aménagement et des plans stratégiques de développement. Des schémas d'aménagement communaux, urbains et ruraux, devront également être élaborés pour chacune des 133 communes haïtiennes.

Pour atteindre cet objectif, en août 1995, le Ministère de la Planification et de la Coopération Externe (MPCE), au nom du Gouvernement de la République d'Haïti, mettait en place avec l'appui du Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD) un accord pour la réalisation d'un projet d'Appui Institutionnel en Aménagement du Territoire. L'objectif de la démarche souhaitée par le MPCE était, et est toujours, de poursuivre une réflexion avec tous les partenaires du milieu sur les principaux problèmes et blocages du développement, et sur l'identification des principaux atouts du territoire à protéger et à mettre en valeur dans chaque département pour favoriser leur redressement social et économique. L'objectif est donc également d'assurer la prise en compte des aspirations des intervenants du milieu dans la prise de décision.

Le présent document de consultation a été réalisé sur la base de consultations effectuées dans les communes auprès des intervenants du milieu et au niveau du département auprès des secteurs déconcentrés de l'État. Sa réalisation s'inscrit donc dans le contexte institutionnel et administratif haïtien, d'une part, quant au partage des compétences entre les différents niveaux d'administration publique prescrit par la Constitution Haïtienne et, d'autre part, quant aux orientations politiques du Gouvernement en matière de déconcentration de l'appareil de l'Etat et de décentralisation vers les Collectivités Territoriales.

Ce document est maintenant soumis à l'appréciation des intervenants du Nord-Ouest. Il permettra d'initier une deuxième étape de consultation avec tous les partenaires du développement du département et qui nous conduira ultérieurement à l'identification d'orientations et de stratégies de développement et d'aménagement du territoire sur lesquels il nous faut regrouper nos efforts.

Il fut réalisé parallèlement à l'élaboration d'un premier programme d'interventions et d'investissements pour le Nord-Ouest qui tient compte de cette problématique et qui permettra au Gouvernement de tenir compte dès cette année des aspirations de la population dans les projets à réaliser sur le terrain.

LA DÉMARCHE

Afin d'élaborer ce document, les étapes suivantes ont été franchies:

- Sensibilisation et motivation de la population dans les dix (10) communes.
- Mise en place d'une structure de coordination interministérielle
- Rencontre avec les Comités Interinstitutionnel Communal (CIC)
- Planification et réalisation des ateliers communaux

L'objectif était de réaliser un exercice de planification concertée et participative de façon à ce que les intervenants du milieu puissent donner leur propre vision du développement de leur département.

Motivation et sensibilisation

Cette étape consistait à:

- Visiter les bureaux publics
- Rencontrer les responsables des Directions départementales sectorielles et des organismes autonomes
- Rencontrer les élus locaux: CASECs, Maires,
- Rencontrer les notables: Prêtres, Pasteurs, leaders populaires, ...

Elle a permis de valider que la démarche proposée était également souhaitée par les intervenants du milieu.

Structure de coordination interministérielle

La mise en place d'une telle structure visait la participation de tous les secteurs de l'État à la coordination et l'exécution des travaux. Toutefois, étant donné qu'il existait déjà dans le département du Nord-Ouest un Conseil Technique capable de remplir cette fonction, composé des Directions départementales des Ministères sectoriels et Organismes autonomes, la mise en place d'une nouvelle structure ne fut pas requise. Les rôles remplis par le Conseil Technique dans la démarche fut de:

- Servir de cadre technique à la participation des intervenants en matière d'aménagement du territoire;
- Initier l'élaboration d'orientations ministérielles d'aménagement et de développement régional;
- Informer et consulter les publics cibles;
- Harmoniser les stratégies et orientations d'aménagement régional;
- Intégrer les résultats.

Diverses réunions du Conseil Technique ont déjà été tenues.

Rencontre avec les Comités Interinstitutionnel Communal (CIC)

Des rencontres ont été organisées dans chacune des dix (10) communes du département en vue de sensibiliser les Comités Interinstitutionnel Communal (CIC), qui ont été déjà mis en oeuvre par Progress Haïti/UNOPS, pour leur participation au programme. Ces derniers se composent de 20 à 35 membres suivant la commune. Ainsi près de 350 personnes ont été touchées directement par la conduite du projet.

Planification et réalisation des ateliers communaux

Après la mise en place des structures de consultation, des journées de travail en atelier ont été planifiées et réalisées dans les différentes communes du département. Six (6) thèmes ont été traités:

- Agriculture, élevage et pêche;
- Education, Affaires Sociales, Santé;
- Environnement, Protection des Bassins Versants, Ressources en Eau;
- Tourisme, Culture, Sport et Loisir;
- Mines et carrières, Industrie, Commerce;
- Habitat, Infrastructures de Transport, Énergie, Assainissement.

Chaque thème a été l'objet d'un atelier de travail. Une plénière a été organisée, au cours

d'une deuxième journée, en vue de présenter et discuter les résultats. Après les débats, des besoins sectoriels étaient priorisés.

Les données des travaux en atelier ont été dépouillées et ont contribué à l'élaboration de la présente problématique départementale.

Une plénière régionale a été tenue dans le Far West. Deux autres plénières régionales devront également être prochainement organisées, de même que de nouvelles consultations communales.

TABLE DES MATIÈRES

AVANT - PROPOS.....	2
LE CONTEXTE ET L'INTENTION.....	2
LA DÉMARCHE	4
Motivation et sensibilisation.....	4
Structure de coordination interministérielle	4
Rencontre avec les Comités Interinstitutionnel Communal (CIC).....	5
Planification et réalisation des ateliers communaux.....	5
1.- INTRODUCTION.....	12
2.- CADRE GÉNÉRAL DU DÉPARTEMENT.....	13
2.1 Cadre Géographique et Physique.....	13
2.1.1 Limites.....	13
2.1.2 Divisions Administratives	13
2.1.3 Reliefs	13
2.1.4 Hydrographie.....	14
2.1.4 Climat.....	15
2.2 CADRE ÉCONOMIQUE ET SOCIAL.....	16
2.3. POPULATION ET INSTITUTION	18
2.3.1 Aspects démographiques.....	18
2.3.2 Répartition Géographique de la population.....	19
2.3.3 Répartition de la population suivant la zone	20
2.3.4 Migration	21
2.3.5 Institution.....	22
- Les Organisations bilatérales.....	23
- Les Organisations Non Gouvernementales.....	23

-	Les Organisations Sociales	24
3.-	LES SECTEURS	26
3.1	Agriculture - Elevage et Pêche	26
3.1.1	Situation Actuelle et Contraintes	26
-	Irrigation	26
-	Système de crédit.....	29
-	Encadrement Technique	30
-	Stockage et Commercialisation.....	30
-	Tenure des Terres.....	31
3.1.2	Potentialités Agricoles.....	31
-	Végétation	32
-	Ressources en Sols	32
-	Ressources en Eau	33
-	Système et type de Culture	33
-	Culture de rente.....	34
-	Les Marchés.....	34
-	Élevage et Pêche	35
-	Élevage	36
3.1.3	Perspectives	36
3.2	SANTÉ.....	37
3.2.1	Situation actuelle et contraintes	37
a)	Ressources disponibles	37
b)	Organisation du système.....	38
3.2.2	Potentiels	38
3.2.3	Perspectives	40
3.3	EDUCATION.....	42
3.3.1	Situation Actuelle et Contraintes	42
-	Déperdition Scolaire	42
3.3.2	Potentialités	44
3.3.3	Perspectives	46
3.4	COMMERCE	47

3.4.1	Situations actuelles et contraintes.....	47
3.4.2	Potentialités	48
-	Banques Commerciales	49
3.4.3	Perspectives	49
3.5	INDUSTRIE	50
3.5.1	Situation actuelle et contraintes	50
3.5.2	Potentialités	50
3.5.3	Perspectives	51
3.6	MINES ET CARRIÈRES.....	52
3.6.1	Situation actuelle et contraintes	52
3.6.2	Potentialités	52
3.6.3	Perspective de Développement du Secteur Minier	54
3.7	BASSINS VERSANTS.....	55
3.7.1	Situation actuelle et contraintes	55
3.7.3	Les Perspectives.....	56
3.8	HABITAT	58
3.8.1	Situation actuelle et contraintes	58
3.8.2	Les Perspectives de développement	59
3.9	LES TRANSPORTS ET COMMUNICATIONS	60
3.9.1	Situation actuelle.....	60
-	Transport maritime	61
-	Trafic Aérien.....	61
-	Télécommunication	62
-	Service Postal	62
-	La Presse	62
3.9.2	Perspectives de développement.....	63
3.10	ÉNERGIE.....	64
3.10.1	Situation actuelle et contraintes	64
3.10.2	Potentialités	65
3.10.3	Perspectives	66
3.11	ENVIRONNEMENT, TOURISME, CULTURE	68
3.11.1	Environnement	68

	10
3.11.2 Tourisme	68
3.11.3 Culture	70
3.12 EAU POTABLE ET ASSAINISSEMENT	71
3.12.1 Eau potable	71
3.12.2 Assainissement	72

LISTE DES TABLEAUX

Tableau I: Évolution de la Population	19
Tableau II: Population du Nord-Ouest par Arrondissement et Commune	19
Tableau III: Population Urbaine répartie par commune	21
Tableau IV: Présentation de l'Administration Centrale dans le Nord- Ouest.....	23
Tableau V: Organisations par domaines et zones d'intervention	25
Tableau VI: Répartition des terres irriguées.....	28
Tableau VII: Calendrier agricole.....	34
Tableau VIII: Potentiel de pêche par commune	35