

ONPES

Le dispositif de suivi par indicateurs du DSNCRP

Dr Philippe Rouzier, avril 2008
Philippe.rouzier@yahoo.com

**Le besoin de vérifier l'appropriation,
l'alignement et le succès des actions du
DSNCRP**

Le DSNCRP est en symbiose avec la Déclaration de Paris

- Il fut un temps où les agences externes occupaient presque la charge de gouvernance de la coopération – cela se passait avant les changements constitutionnels et autres de la société haïtienne et des visions de coopération avec le tiers-monde
- Maintenant : le gouvernement doit définir sa stratégie avec le peuple et le processus participatif a relevé de cette vue
- Le motif? : la coopération s'aligne sur les objectifs et les moyens, mais le succès ou l'échec revient au gouvernement (appropriation)
- Avec un donnant-donnant cependant : des réformes pour (un allègement de la dette + une augmentation de l'aide) – cela pointait dans les rapports mondiaux sur le développement humain

Stratégie et objectifs du DSNCRP

La stratégie du DSNCRP: une combinaison de plusieurs cadres

Le cadre des objectifs nationaux

- Renouer avec la croissance économique
- Jeter les bases pour une bonne gouvernance économique et une modernisation de l'État
- Reconstituer le stock de capital humain
- Développer des politiques publiques soucieuses de justice et d'égalités sociales, d'amélioration des conditions de vie des populations et du respect de l'environnement

Ces objectifs adhèrent aux OMD qui suivent...

Le cadre des OMD

- Faire disparaître l'extrême pauvreté et la faim
- Garantir à tous une éducation primaire
- Promouvoir l'égalité des sexes
- Réduire la mortalité des enfants
- Améliorer la santé maternelle
- Combattre le VIH-SIDA, le paludisme etc.
- Assurer la durabilité des ressources environnementales
- Mettre en place un partenariat mondial pour le développement

Les grands chantiers qui suivent adhèrent aussi aux OMD
D'où leur place centrale et ultime

Le cadre des grands chantiers

énoncés à la conférence sur la coopération tenue à Port-au-Prince en juillet 2006 :

- **Les travaux publics** : les infrastructures de base et de soutien à la production...
- **Le renforcement institutionnel et l'amélioration de la gouvernance économique** : la lutte contre la corruption, la modernisation, le renforcement des structures de contrôle des dépenses et des mécanismes d'allocation de ressources...
- **La justice, la sécurité et l'apaisement social** : conditions essentielles pour garantir la stabilité nécessaire à la relance du pays, la question des droits de propriété ...
- **Le renforcement de l'État** : les capacités du Parlement, du Conseil Électoral Permanent et des collectivités territoriales.

- **L'Éducation** : la scolarisation universelle, l'alphabétisation, les formations professionnelle et universitaire
- **La Santé** : la couverture sanitaire nationale et les hôpitaux régionaux de référence.
- **L'agriculture et l'environnement** : le soutien à la production agricole, à l'élevage et le développement du carburant biologique.
- **Le tourisme** pour optimiser les retombées des investissements dans l'agriculture et l'environnement.

Ces cadres s'intègrent dans le tableau de croisement des objectifs qui circule

Objectifs spécifiques du DSNCRP

Du croisement de ces cadres ont été tirés les piliers qui constituent les objectifs spécifiques du DSNCRP

- **Pilier 1 : l'efficacité - les vecteurs de croissance** : agriculture, tourisme, infrastructures, électricité, science et technologie, intégration régionale
- **Pilier 2 : la répartition des chances – Développement humain, priorités aux services de base**
- **Pilier 3 : la stabilité – Gouvernance démocratique, justice, sécurité, police, corruption,**
- **+ Les transversales : le support à la durabilité - Sécurité alimentaire, Égalité des sexes, Environnement et développement durable, Risques et catastrophes, VIH-SIDA, Renforcement des capacités de l'État, Décentralisation, Réforme de la fonction publique et de l'État...**

Ce que veut dire suivre

On suit deux types d'éléments

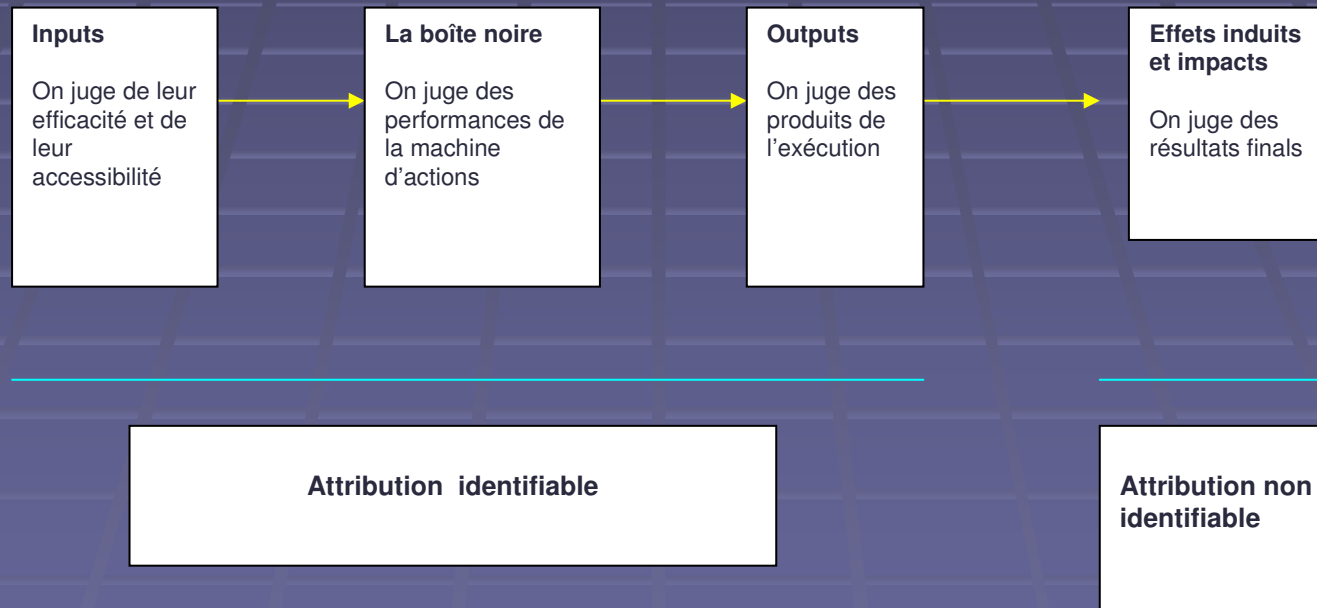
Ceux dont les performances peuvent être attribuées à une cause identifiable (une action, une entité, une agence, une politique...)

- Des intrants (inputs)
- Des performances de la machine mise en œuvre : la 'boîte noire'
- Des résultats (outputs)

Ceux dont les performances ne peuvent pas être attribuées à une cause identifiable

- Des effets induits
- Des impacts: des effets qui ont achevé leurs ajustements

Le suivi: une suite d'effets qui se diffusent



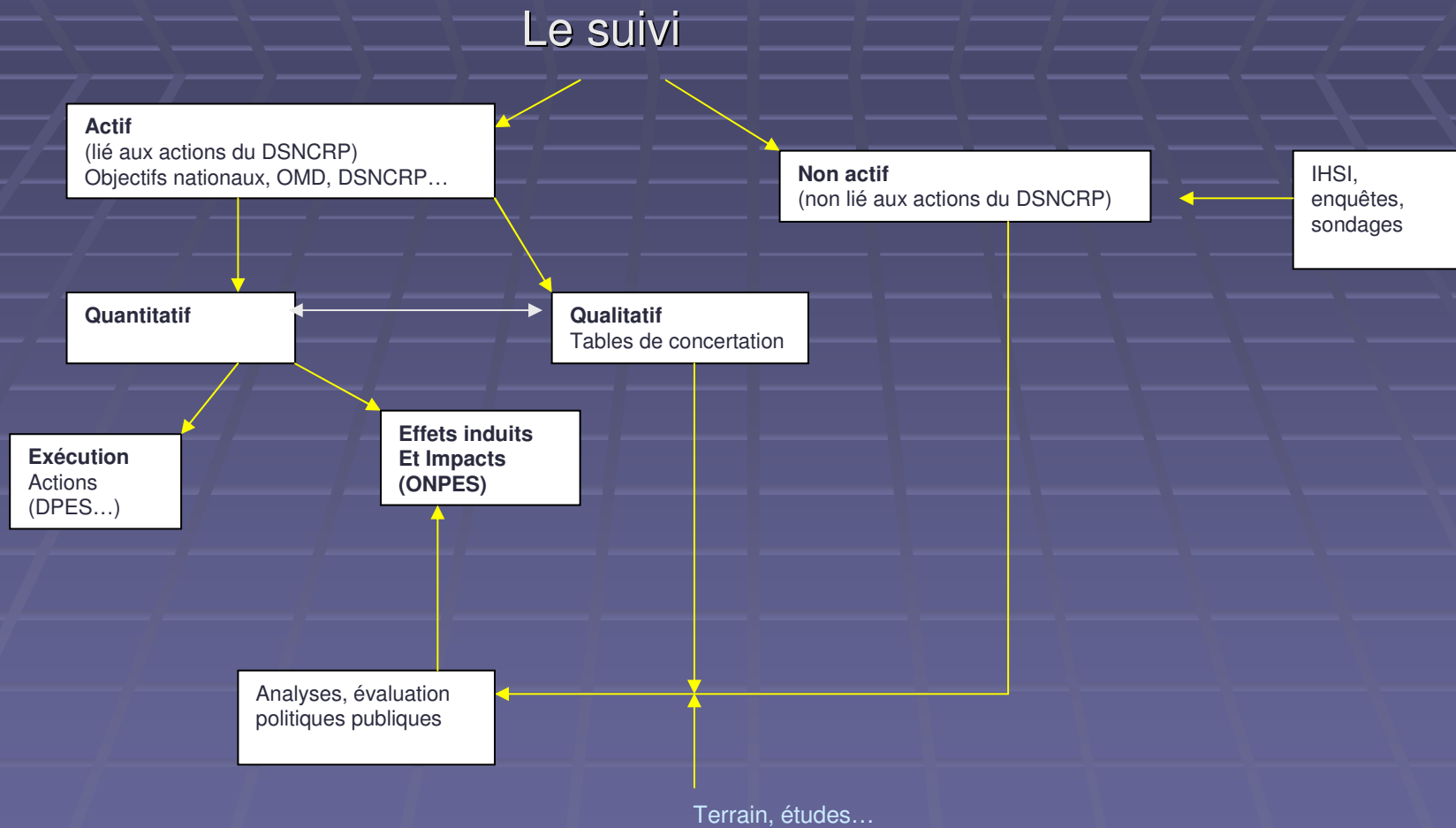
Les types de suivi

- Un suivi **actif** c.a.d. en fonction des actions du DSNCRP
 - Quantitatif
 - Référant à l'exécution
 - Référant aux effets induits et aux impacts
 - Qualitatif et participatif dans le sens inclusif et non quantitatif (c.a.d. mesurable par indicateurs)

Attention: le suivi quantitatif n'a pas le monopole des impacts

- Un suivi **non actif** c.a.d. non lié aux actions du DSNCRP : données recueillies, sondages et enquêtes, leur interprétation, l'analyse de leurs tendances et leur prospective

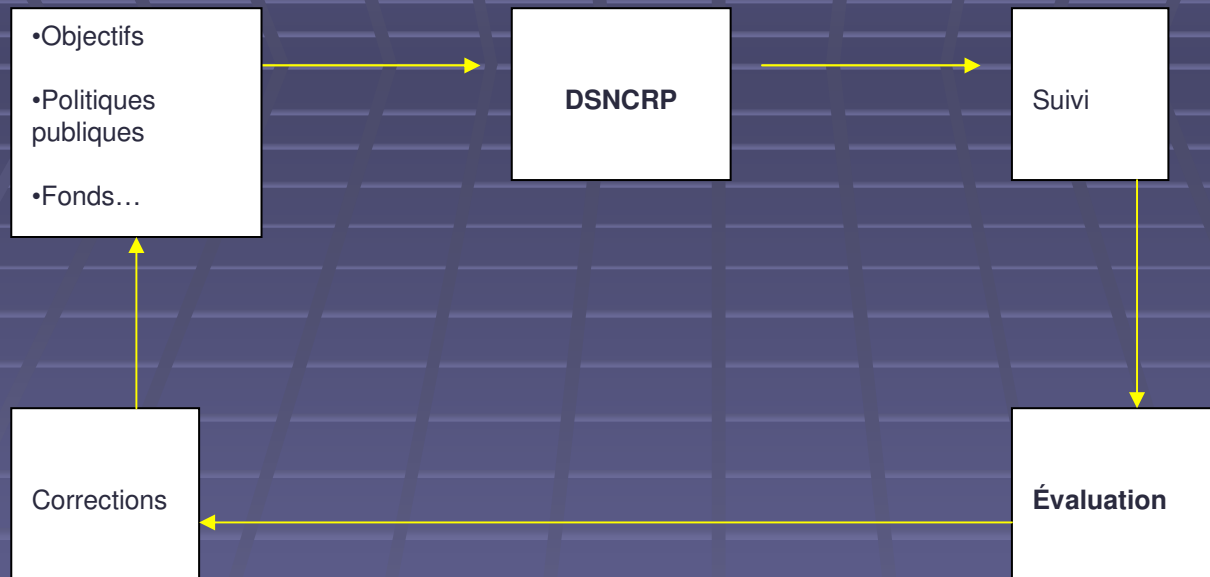
Les types de suivi



Un suivi pour corriger et faire mieux

- Au départ :
 - des objectifs
 - des politiques publiques
 - des structures (des données)
 - Des fonds
- En course :
 - un DSNCRP qui s'exécute
 - un suivi de ce qui s'obtient comme résultats
- En retour : une évaluation et des corrections

Le jeu en feedback du suivi



Le suivi sera conditionné par le financement

Les coûts du DSNCRP pour 2007-2010 (soit 3.8 milliards)

Moins

Les engagements connus des partenaires (soit 1.9 milliards)

= gap de financement

En supposant que les programmes et projets seraient déjà axés sur les piliers du DSNCRP, sinon il faudra le faire.

Ce gap est malheureusement inégalement réparti sur les piliers du DSNCRP

- **Le pilier 1** (vecteurs de croissance) demande 2.1 milliards dont seulement 28% sont annoncés comme engagements des partenaires – engagements trop faibles
- **Le pilier 2** (développement humain et SSB) demande 677 millions dont 83,4 % sont annoncés comme engagements – OK, sauf si les autres font défaut
- **Le pilier 3** (justice et sécurité) demande 285 millions dont 33,1 % sont annoncés comme engagements, lesquels sont trop faibles

■ Ceci suggère des questions d'évaluation:

- a-t-on mis suffisamment de ressources?
- là où il fallait?
- et de la manière la plus efficace et équitable possible?
- Et aussi d'une manière qui soit pro pauvre...?

Par exemple: le gap de financement touche surtout

- les vecteurs de croissance,
- et en particulier les infrastructures de soutien et la promotion de l'agriculture (!)
- En plus, pour un pays qui veut la sécurité, c'est bien trop faible

Le suivi demande de mesurer des performances

(pour que l'on soit clair de part et d'autre sur les résultats)

- **Le mode traditionnel de suivi :**

- Un affichage des inputs,
- sans se préoccuper des produits, des effets induits et des impacts
- Et sans critère pour corriger les inputs de départ

- **Ce que l'on veut plutôt faire:**

- Un suivi qui s'adresse directement aux résultats et à leurs performances
- Qui demande des indicateurs pour mesurer les écarts par rapport aux objectifs
- Et qui demande de prédire ces indicateurs pour corriger de manière adaptative

Le système d'information

Ce système est composé

- **Des structures pour opérer la machine** aux niveaux agrégé et désagrégé : la commission nationale des investissements, le comité d'arbitrage, les liens entre les entités du MPCE, du MEF et des secteurs
- **Des statistiques pour les nourrir** avec l'IHSI comme caution
- **Le tout selon une séparation de tâches**
 - DPES, MEF, secteurs : suivi de l'exécution du DSNCRP, c.a.d. les produits
 - ONPES : suivi des impacts sur la pauvreté (suivi non actif) et les conditions de vie des ménages (suivi actif)

À noter

- Le système d'information exige de la coordination, elle-même équivalente à l'organisation de l'information statistique
- les structures sont encore à décider et à mettre en opération
- un dispositif est à concevoir permettant aux secteurs de recueillir des données de qualité, sous le contrôle de l'IHSI
- l'IHSI aura une part importante dans la coordination de ce dispositif, mais **il restera à l'ONPES les analyses** destinées à dire l'état des conditions de vie et des correctifs à faire dans le système

Des indicateurs pour mesurer les performances

Le noyau d'indicateurs de suivi des performances

- Environ 160 indicateurs de suivi du DSNCRP et des OMD,
- Ces indicateurs disent ce qu'il y a à mesurer (pertinence) et sont sensibles aux changements, mais il n'est pas encore entièrement observable. D'où le rôle donné à l'IHSI pour que la source soit alimentée et que la qualité soit assurée
- Ce noyau permet un suivi du DSNCRP (ce qui est en cours) et des OMD (l'ultime objectif) sur des bases annuelle, triennale et quinquennale

Entre ce qui est en cours et ce qui est l'ultime objectif (les OMD), il y a le chemin des politiques publiques, et les adaptations pour s'améliorer

Des 160 indicateurs ont été déduits 35 autres par lesquels on cherche à dire l'utilité des actions en vue d'atteindre les objectifs du DSNCRP

L'UTILITÉ des actions signifie viser au mieux ce qui doit être fait par rapport à ce que l'on cherche: **accessibilité, efficacité, qualité, caractère pro pauvre...**

Un point à faire : les 35 indicateurs seront donnés aux agences de développement qui, elles, auront la charge de les dégrader en des indicateurs qui leur sont propres (l'alignement).

Les 12 objectifs stratégiques qui disent l'utilité des actions en fonction des objectifs globaux du DSNCRP *(on notera les qualificatifs donnés aux objectifs)*

- Une croissance économique forte et durable
- Une augmentation des recettes fiscales pour contenir le déficit global de l'administration publique dans des limites raisonnables
- Un budget réaliste et qui reflète les priorités définies dans le DSNCRP et le programme de stabilisation macroéconomique
- L'amélioration de la gestion de l'environnement en vue de contribuer à la croissance durable tout en assurant la sécurité économique et sociale des pauvres et la sécurité des écosystèmes

- La dotation du pays en infrastructures de soutien à la croissance bien gérées, entretenues et fonctionnelles
- L'accessibilité, la fonctionnalité et la répartition équitable des infrastructures socio-économiques de base
- L'amélioration de la qualité et de l'efficacité de l'enseignement
- L'organisation de l'offre scolaire en faveur des élèves pauvres
- La promotion d'une santé moderne et largement accessible aux groupes vulnérables
- La consolidation de l'État de droit à travers une justice accessible, crédible, efficace et compétente
- L'extension de la police nationale sur l'ensemble du territoire et l'amélioration des prestations
- L'efficacité de la justice et l'amélioration des conditions carcérales et des mécanismes de gestion pénitentiaire.

Ce que doit faire l'ONPES

Ce dont l'ONPES a besoin pour lire les résultats

- **Des données** venant des secteurs, d'enquêtes, de sondages, de visites de terrain, de relevés qualitatifs etc. et tenant à jour la 'situation actuelle'
- **Leur analyse** pour dire comment la machine fonctionne : si les actions ont eu lieu, si elles ont été bien réparties dans l'espace, si leur focus a été correct, c.a.d. si leur efficacité socio-économique a été satisfaite etc.
- **Leur cohérence** avec les informations reçues de l'exécution budgétaire, physique et financière.
 - Pour cela, une nomenclature des dépenses devra faire ressortir le lien entre les programmes et projets et leurs propensions pro pauvres.

NOTER: les indicateurs d'exécution sont en grand nombre et leur suivi est fait par les instances du Plan, liées à celles du MEF et des secteurs

La démarche à suivre par l'ONPES

- **Rassembler des données**, recueillir les avis sur l'exécution, calculer les 35 indicateurs, interpréter leurs tendances à la lumière des événements socio-économiques, les diffuser, les vulgariser...
- **Analyser ces données et indicateurs** en les accompagnant de visites de terrain et d'évaluations qualitatives en vue de comprendre où va le DSNCRP en fonction des 12 objectifs stratégiques
- **Faire des études** : sur les sources et contraintes de la croissance, la pauvreté et les inégalités, l'accessibilité et la réalité des services à partir de la carte de pauvreté, l'efficacité des investissements publics dans leur promotion des investissements dans le pays etc.
- **Faire ou contribuer à des rapports**
 - annuel sur l'évolution de la pauvreté, la mise en œuvre du DSNCRP, sur les performances des politiques publiques, sur les torsions à faire du PIP pour se plier au DSNCRP
 - triennal sur les impacts des conditions de vie des ménages sur les mêmes choses, et en plus le respect des objectifs globaux

L'ONPES userait alors des instruments suivants

- Les 35 indicateurs de base de performance
- Les autres indicateurs d'exécution, en collaboration avec la DPES
- Les rencontres avec les bénéficiaires et partenaires aux tables de concertation départementales en vue du suivi qualitatif
- Des analyses et études convergeant vers le rapport annuel de mise en œuvre du DSNCRP et de compréhension des performances des actions
- Des compléments d'enquêtes et d'analyses pour dire tous les trois ans ce qui s'est passé et proposer des corrections dans les politiques publiques, la conduite des actions, les orientations à donner au budget de développement etc.

Pour finir

Le processus entier d'exécution et de suivi du DSNCRP est un énorme travail du MPCE

- Pour coordonner l'information
et
- Pour juger des actions grâce à des indicateurs
- Dont l'entretien demande un support statistique important et énormément d'expertise

**Je vous remercie de votre attention
Et je vous souhaite du courage
!!!**

Je me suis basé sur les travaux réalisés au MPCE et à l'ONPES et sur les travaux de Abdou Abdallah, expert de l'UE en statistique et indicateurs.